

## **AUTO N. 04204**

### **“POR EL CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UN EXPEDIENTE Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

#### **LA DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

En uso de las facultades legales conferidas por la ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 del 2009, la ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre del 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo del 2009 modificado por el Decreto 175 del 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución No. 01865 del 6 de julio de 2021, de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

#### **CONSIDERANDO**

##### **I. ANTECEDENTES**

Que por medio de comunicación oficial con Radicado No. 2005ER5562 de fecha 15 de febrero de 2005, la Alcaldía Local de Kennedy, remite a la Subdirección Jurídica del DAMA, con el fin de que se ordene una visita técnica en el sector de la calle 11 con carrera 90, en virtud de comunicación remitida por la Junta de Acción Comunal del Barrio Santa Paz de esta ciudad.

Que por medio de Concepto Técnico No. 7894 del 27 de septiembre de 2005, por parte del DAMA realizaron visita técnica el 07 de septiembre de 2005, en donde se inspecciono a la cooperativa de trabajo asociado de productores de carbón, ubicada en la carrera 90 con calle 11 en el barrio Santa Paz de la Localidad de Kennedy, por queja de quema a cielo abierto, en la que se recomendó suspender las actividades de producción de carbón en virtud del artículo 29 del Decreto 948 de 1995.

Que por medio del Requerimiento No. 2007EE757 del 18 de enero de 2007, la Subsecretaria General de la Secretaria Distrital de Ambiente – SDA, requiere a la COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO DE PRODUCTORES DE CARBÓN, representada legalmente por medio de su presidente el señor RUBEN DARIO NIÑO LAGUNA o quien haga sus veces, ubicada en la esquina nororiental de la Calle 11 con carrera 90, del Barrio Santa Paz de la Localidad de Kennedy de esta ciudad, para que suspenda las actividades de producción de carbón debido a las quemas a cielo abierto, las cuales están prohibidas dentro del perímetro urbano de acuerdo a lo estipulado en el artículo 29 del Decreto 948 de 1995.

Que por medio del Radicado No. 2007EE758 del 18 de enero de 2007, se le informa a la Alcaldía Local de Kennedy sobre las gestiones realizadas en virtud de la queja por contaminación ambiental recibida con Radicado DAMA No. 2005ER5562 del 15 de febrero de 2005.

Que por medio del Concepto Técnico No. 6336 del 16 de julio de 2007, se realizó visita técnica el 19 de junio de 2007, por parte de la Oficina de Control de Emisiones y Calidad de Aire del DAMA, en la cual se manifestó que no dieron cumplimiento al Requerimiento No. 2007EE757 del 18 de enero de 2007 y por lo tanto sugieren de manera inmediata suspender la actividad e iniciar proceso sancionatorio por incumpliendo con el requerimiento mencionado y el Decreto 948 de 1995 artículo 29.

Que, por medio de Concepto Técnico sin número ni fecha, se atendió la queja con Radicado DAMA No. 5562 del 15 de febrero de 2005, en donde la Subdirección Ambiental Sectorial, recomendó imponer medida preventiva de manera inmediata por las quemas a cielo abierto.

## II. FUNDAMENTOS LEGALES Y CONSTITUCIONALES

De acuerdo con lo establecido en el artículo 8 de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

El régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *“Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

### **Del Procedimiento – Ley 1437 de 2011 y demás disposiciones**

En lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3 que:

*“(…) todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.*

*Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)*

Que el principio de eficacia manifiesta que se deberá tener en cuenta que los procedimientos deben lograr su finalidad, removiendo de oficio los obstáculos puramente formales con el fin de evitar decisiones inhibitorias.

Que así mismo, el artículo 267 del Código Contencioso Administrativo establece:

*“Artículo 267. En los aspectos no contemplados en este código se seguirá el Código de Procedimiento Civil en lo que sea compatible con la naturaleza de los procesos y actuaciones que correspondan a la jurisdicción en lo contencioso administrativo”.*

Que al referir la procedencia del archivo de un expediente y/o actuación administrativa, es preciso aclarar que el Código de Procedimiento Civil (Decreto 1400 de 1970), fue derogado por el Código General del Proceso (Ley 1564 de 2012), el cual entró en vigor desde el primero de enero de 2016 (Acuerdo No. PSAA15-10392 del 1 de octubre de 2015 Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura).

Que, en este orden de ideas, el artículo 122 del Código General del Proceso, formación y archivo de los expedientes establece que: *“El expediente de cada proceso concluido se archivará (...)”*

### **III. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

En el expediente, se reporta que hubo un Requerimiento No. 2007EE757 del 18 de enero de 2007, por parte de la Subsecretaria General de la Secretaria Distrital de Ambiente – SDA, el cual requirió a la COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO DE PRODUCTORES DE CARBÓN, representada legalmente por medio de su presidente el señor RUBEN DARIO NIÑO LAGUNA o quien haga sus veces, ubicado en la esquina nororiental de la Calle 11 con carrera 90, del Barrio Santa Paz de la Localidad de Kennedy de esta ciudad, para que suspendieran las actividades de producción de carbón debido a que las quemas abiertas están prohibidas dentro del perímetro urbano de acuerdo a lo estipulado en el artículo 29 del Decreto 948 de 1995.

De igual manera, obra dentro de estas diligencias el Concepto Técnico No. 7894 del 27 de septiembre de 2005, por parte del DAMA, el cual realizó visita de técnica de inspección el 07 de septiembre de 2005; También encontramos el Concepto Técnico No. 6336 del 16 de julio de 2007 y otro sin número ni fecha.

Es de anotar, que en su oportunidad no se desplegó ninguna actuación administrativa, (apertura o inicio de investigación administrativa de carácter sancionatorio ambiental y demás etapas dentro del procedimiento sancionatorio ambiental).

Por lo cual, y teniendo en cuenta el transcurso del tiempo, así por la inexistencia de seguimiento en su oportunidad; resulta viable el archivo de las diligencias en el estado en que se encuentren, tal como se ordenará.

Esto en consideración a la desaparición de las condiciones que generaron en su momento la exigencia de unos correctivos; lo que impide dictar la apertura del proceso.

#### **IV. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

Con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que el numeral 2 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 establece que las Corporaciones Autónomas Regionales ejercen la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente.

Posteriormente el numeral 6 del artículo 65 de la Ley 99 de 1993 prevé que corresponde en materia ambiental a los municipios, y a los distritos con régimen constitucional especial, además de las funciones que les sean delegadas por la ley o de las que deleguen o transfieran a los alcaldes por el Ministerio del Medio Ambiente o por las Corporaciones Autónomas Regionales, entre ellas ejercer a través del alcalde como primera autoridad de policía con el apoyo de la Policía Nacional y en Coordinación con las demás entidades del Sistema Nacional Ambiental (SINA), con sujeción a la distribución legal de competencias, funciones de control y vigilancia del medio ambiente y los recursos naturales renovables, con el fin de velar por el cumplimiento de los deberes del Estado y de los particulares en materia ambiental y de proteger el derecho constitucional a un ambiente sano.

El artículo 66 *Ibidem* ordena que los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano.

Mediante el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Concejo de Bogotá, *"Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones"*, se ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto Distrital 109 de 16 de marzo de 2009 *"Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones"* expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1 que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades

Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

De conformidad con lo contemplado en el Numeral 9 del Artículo 2 de la Resolución No. 01865 del 6 de julio del 2021 por la cual el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, de: "9. Expedir los actos que ordenan el archivo, desglose, acum, ordenación cronológica y re-foliación de actuaciones administrativas en los procesos de carácter sancionatorio

En mérito de lo expuesto,

### DISPONE

**ARTÍCULO PRIMERO.** - Ordenar el archivo del expediente **SDA-08-2007-1378**, adelantado en contra de la COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO DE PRODUCTORES DE CARBÓN, representada legalmente por medio de su presidente el señor RUBEN DARIO NIÑO LAGUNA o quien haga sus veces, ubicada en la esquina nororiental de la Calle 11 con carrera 90 del Barrio Santa Paz de la Localidad de Kennedy de esta ciudad, por las razones expuestas en la parte motiva de este Auto.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** - Comunicar el presente acto administrativo a la COOPERATIVA DE TRABAJO ASOCIADO DE PRODUCTORES DE CARBÓN, por intermedio de su representante legal o quien haga sus veces, ubicada en la esquina nororiental de la Calle 11 con carrera 90, del Barrio Santa Paz de la Localidad de Kennedy de esta ciudad, de conformidad con el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO TERCERO.** - Comunicar el presente acto administrativo al Grupo Interno de Trabajo de Notificaciones y Expedientes (GITNE) de esta Entidad, para que proceda a efectuar el correspondiente archivo del expediente, de conformidad con lo dispuesto en el artículo primero de este acto administrativo.

**ARTÍCULO CUARTO.** - Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

### COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

**Dado en Bogotá D.C., a los 27 días del mes de septiembre del año 2021**



